

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ TRANSREGIO

Piața Unirii, nr. 1, cam. 138, 410100, Oradea, jud. Bihor,
Telefon/Fax:0259.408.821, Email: aditransregio@gmail.com

Anexa 1 la HCL nr. ___/2020

APROB,
Foghiș Adrian
Director executiv

STUDIU DE OPORTUNITATE

**pentru delegarea gestiunii serviciului public de transport local de persoane
prin curse regulate în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Transregio
la nivelul membrului comuna Hidișelul de Sus (sat Sântelec)**

CAPITOLUL I. DATE GENERALE.....	2
I.1. Considerații generale.....	2
I.2. Cadrul legal.....	4
I.3. Obiectul și Scopul studiului de oportunitate.....	6
CAPITOLUL II. IDENTIFICAREA SERVICIILOR ȘI ACTIVITĂȚILOR, A ARIEI TERITORIALE ȘI A SISTEMULUI A CĂRUI GESTIUNE URMEAZĂ SĂ FIE DELEGATĂ	7
II.1. Identificarea serviciilor și activităților	7
II.2. Identificarea ariei teritoriale	8
II.3. Descrierea sistemului de transport public local.....	9
A. Transportul public local cu autobuzul	9
B. Utilizarea sistemelor inteligente de transport.....	11
<i>Sistemul respectiv se compune din următoarele subsisteme distincte:.....</i>	<i>11</i>
CAPITOLUL IV. MOTIVELE DE ORDIN JURIDIC, ECONOMICO-FINANCIAR ȘI SOCIALĂ CARE JUSTIFICĂ DELEGAREA GESTIUNII	12
IV.1. Motivarea juridică, economico – financiară și socială	12
IV.1.1 Motivarea juridică.....	12
IV.1.2 Motivarea economico – financiară și socială.....	15
Scop și obiective	18
IV.3 Operatorul Regional (OR).....	20
IV.4 Delegarea gestiunii serviciului de Transport Public Local.....	21
CAPITOLUL V. INVESTIȚIILE CONSIDERATE NECESARE PENTRU MODERNIZAREA, ÎMBUNĂTĂȚIREA CALITATIVĂ ȘI CANTITATIVĂ A SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL PRIN CURSE REGULATE	23
CAPITOLUL VI. DURATA ȘI VALOAREA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI DE DELEGARE.....	24
CONCLUZII.....	25

CAPITOLUL I. DATE GENERALE

I.1. Considerații generale

Serviciul de transport public local de călători prin curse regulate face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale.

Având în vedere faptul că acest domeniu face parte din categoria serviciilor de utilitate publică (potrivit art. 3 din Legea nr. 51/2006) acesta prezintă o serie de particularități, după cum urmează:

- a) are un caracter economico-social;
- b) răspunde unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică;
- c) are caracter tehnico-edilitar;
- d) are caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- e) regimul de funcționare poate avea caracteristici de monopol;
- f) presupune existența unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate;
- g) aria de acoperire are dimensiuni locale: comunale, orășenești, municipale sau județene;
- h) este în responsabilitatea autorităților administrației publice locale;
- i) este organizat pe principii economice și de eficiență în condiții care să le permită să își îndeplinească misiunile și obligațiile specifice de serviciu public;
- j) modalitatea de gestiune este stabilită prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale;
- k) este furnizat/prestat pe baza principiului "beneficiarul plătește";
- l) recuperarea costurilor de exploatare și de investiție se face prin prețuri și tarife sau taxe și, după caz, din alocații bugetare.

Pornind de la aceste particularități, legea specială în această materie (Legea nr. 92/2007 privind transportul public local) instituie în sarcina autorităților publice locale o dublă obligație:

1. Să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor de transport public desfășurat pe raza administrativ-teritorială a acestora, precum și să înființeze societăți de transport public dacă acestea nu există.
2. Să stabilească și să aplice strategia pe termen mediu și lung pentru extinderea, dezvoltarea și modernizarea serviciilor de transport public local.

Totodată același act normativ, prin trimitere la prevederile art. 10 din Legea nr. 51/2006, lasă la latitudinea autorităților publice locale posibilitatea de a se asocia în cadrul asociațiilor de dezvoltare întreprinderi în vederea gestionării în comun a serviciului public de transport prin curse regulate.

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ TRANSREGIO

Piața Unirii, nr. 1, cam. 138, 410100, Oradea, jud. Bihor,
Telefon/Fax:0259.408.821, Email: aditransregio@gmail.com

Având în vedere aceste considerente, în cursul anului 2013, a fost înființată Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Transregio în vederea gestionării în comun a serviciului public de transport prin curse regulate pe raza teritorial-administrativă a municipiului Oradea, comunei Borș și comunei Sânmartin.

Astfel, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Transregio a delegat serviciul public de transport prin curse regulate operatorului regional Oradea Transport Local SA, pentru o perioada de 6 ani începând cu data de 01.01.2014.

Ulterior, ca urmare a modificării prevederilor Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, necesității asigurării respectării prevederilor Regulamentului CE 1370/2007 respectiv a cerințelor impuse pentru încheierea contractelor de finanțare în cadrul liniilor de finanțare nerambursabilă disponibile în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020, a fost demarată o nouă procedură de atribuire a contractului de delegare al serviciului public de transport prin curse regulate.

Această procedură s-a finalizat prin încheierea contractului de delegare nr. 122/C2/01.05.2019 (avizat de Consiliul Concurenței prin adresa cu nr. 13728/05.12.2018) prin care serviciul a fost atribuit către membrii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio municipiul Oradea, comuna Borș și comuna Sânmartin.

În cursul executării contractului de delegare nr. 122/C2/01.05.2019, la data de 28.06.2019, a intrat în vigoare OUG nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane, care a transformat transportul județean de persoane în transport comercial eliminându-l astfel din sfera serviciilor publice.

În acest context comunele Cetariu, Paleu și Ineu care aveau asigurat transportul de persoane în regim județean gestionat de Consiliul Județean Bihor, prin consiliile locale, și-au manifestat intenția de aderare la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Transregio.

Pe cale de consecință a fost demarată procedura de atribuire a serviciului de transport prin curse regulate , care pe baza avizului Consiliului Concurenței cu nr. 14902/15.11.2019, a fost finalizată prin atribuirea către Oradea Transport Local SA a contractului de delegare nr. 316/C3/29.11.2019.

Efectele OUG nr. 51/2019 au continuat să se producă iar intenția de aderare la A.D.I. Transregio a fost manifestată și de comuna Hidișelul de Sus, în condițiile în care unul dintre traseele județene (Oradea – Sântelec) care deserveau această comună a fost abandonat de

operatorul de transport județean, după cum rezultă din adresa Consiliului Județean Bihor nr. 1385/27.02.2020.

Dat fiind faptul că transportul de persoane între municipiul Oradea și comuna Hidișelul de Sus este asigurat prin mai multe trasee (conform adresei Consiliului Județean Bihor nr. 1385/27.02.2020) la care operatorii de transport nu au renunțat, ***prezentul studiu de oportunitate privește numai fundamentarea atribuirii serviciului de transport pentru traseul Oradea-Sântelec.***

În condițiile în care legislația în materia transportului de persoane a fost modificată prin Legea nr. 34/2020 care a respins OUG nr. 51/2019, programele județene de transport nu mai au temenul de valabilitate la data de 30.06.2023, iar în lipsa aprobării unor norme tranzitorii, acestea încetează de drept . Pe cale de consecință pentru restul traseelor județene care deserveșc localitățile Oradea și Hidișelul de Sus, procedura de atribuire în interiorul A.D.I. Transregio va fi demarată după eliminarea acestora din programul de transport județean.

I.2. Cadrul legal

Materia serviciului de transport public prin curse regulate beneficiază atât de o reglementare specială, care se aplică cu întâietate, cât și de o reglementare generală, de drept comun, aplicabilă serviciilor de utilități publice și transportului rutier.

În categoria reglementărilor speciale intră în primul rând Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007, act normativ care fixează normele directoare în ceea ce privește serviciul public de transport persoane și care se aplică direct în legislațiile naționale respectiv Legea nr. 92/2007 privind transportul public local, care definește toate categoriile de transport public local de persoane, stabilește competențele în organizarea, coordonarea și supravegherea executării serviciului public de transport prin curse regulate.

În ceea ce privește legislația de drept comun aceasta este asigurată, în principal, de OG nr. 27/2011 privind transporturile rutiere respectiv de Legea nr. 51/2006 serviciile comunitare de utilități publice, act normativ care stabilește principiile și direcțiile de organizare și atribuire a serviciilor publice .

Prin urmare, într-o enumerare care nu are un caracter exhaustiv, reglementarea serviciului de transport public prin curse regulate este asigurată prin:

- Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului;

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ TRANSREGIO

Piața Unirii, nr. 1, cam. 138, 410100, Oradea, jud. Bihor,
Telefon/Fax:0259.408.821, Email: aditransregio@gmail.com

- Regulamentul (CE) nr. 1071/2009 al Parlamentului European și al Comisiei de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier;
- Directiva 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 iulie 2010 privind cadrul pentru implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru interfețele cu alte moduri de transport
- Directiva 2009/33/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic
- Standardul EN 13816 pentru Transporturi – Logistică și Servicii – Transporturi Publice de Pasageri – definirea, urmărirea și măsurarea calității serviciilor
- Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale ;
- Ordinul nr. **1.158/2.336/2019** pentru aprobarea Normelor metodologice privind aplicarea prevederilor referitoare la organizarea și efectuarea transportului rutier contra cost de persoane prin servicii regulate la nivel județean - **abrogat ca urmare a respingerii OUG nr. 51/2019 prin legea nr. 34/01.04.2020;**
- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006;
- Ordonanță nr. 27/2011 privind transporturile rutiere;
- Ordonanța de Urgență nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane - **abrogată ca urmare a respingerii OUG nr. 51/2019 prin legea nr. 34/01.04.2020;**
- Ordonanță nr. 19/1997 privind transporturile;
- Ordonanță nr. 7/2012 privind implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru realizarea interfețelor cu alte moduri de transport;
- Ordin nr. 972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local;
- Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 206/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de autorizare a autorităților de autorizare pentru serviciile de transport public local;

- Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local de persoane;

Chiar dacă Ordinul nr. 1.158/2.336/2019 respectiv OUG nr. 51/2019 au fost abrogate prin Legea nr. 34/2020, nu se poate face abstracție de aceste acte normative în condițiile în care efectele juridice produse au determinat starea de fapt care a determinat aderarea comunei Hidișelul de Sus la A.D.I. Transregio.

I.3. Obiectul si Scopul studiului de oportunitate

Dispozițiile art. 22 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 stabilesc că “Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, **în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.**”

Prin urmare obiectul studiului de oportunitate are în vedere analiza stării actuale a serviciului în vederea fundamentării necesității și oportunității delegării gestiunii acestuia, pornind de la:

- Programul de transport executat în prezent;
- Baza materială cu care operatorul execută programul de transport;
- Îndeplinirea indicatorilor de performanță ai serviciului stabiliți prin contractul de delegare aflat în executare;
- Investițiile realizate pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă a serviciului.

În ceea ce privește scopul prezentului studiu de oportunitate, acesta vizează:

- ❖ Dimensionarea tehnică a operatorului de transport;
- ❖ Identificarea investițiilor necesare;
- ❖ Stabilirea duratei contractului de delegare având în vedere amortizarea investițiilor;
- ❖ Identificarea unui criteriu de calcul al compensației datorate operatorului de transport.

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ TRANSREGIO

Piața Unirii, nr. 1, cam. 138, 410100, Oradea, jud. Bihor,
Telefon/Fax:0259.408.821, Email: aditransregio@gmail.com

CAPITOLUL II. IDENTIFICAREA SERVICIILOR ȘI ACTIVITĂȚILOR, A ARIEI TERITORIALE ȘI A SISTEMULUI A CĂRUI GESTIUNE URMEAZĂ SĂ FIE DELEGATĂ

II.1. Identificarea serviciilor și activităților

Transportul rutier public de persoane prin servicii regulate efectuat în limitele unei asociații de dezvoltare intercomunitare având ca obiect transportul rutier public de persoane, este definit ca transport rutier local de persoane în conformitate cu art. 3 pct. 48 din O.G. nr. 27/2011 privind transporturile rutiere. Traseele organizate în cadrul unei asociații de dezvoltare intercomunitară sunt considerate trasee locale în conformitate cu prevederile art. 3 pct. 38 din O.G. nr. 27/2011 privind transporturile rutiere.

În conformitate cu art. 8 alin. 1 din Legea 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice „Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice.”

În acest sens, serviciile de transport public local fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprind totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării transportului public local, precum și a transportului public județean de persoane.

Din punct de vedere al organizării, conform Legii nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, serviciul de transport public trebuie să asigure cerințele de deplasare ale cetățenilor în interiorul comunei, orașului/municipiului, asociației de dezvoltare intercomunitare sau județului, în funcție de cererea de transport și de capacitatea disponibilă și în conformitate cu următoarele obiective:

- a) asigurarea competiției dintre operatori și deschiderea pieței;
- b) creșterea calității și eficienței serviciului de transport public local de persoane;
- c) asigurarea transparenței în ceea ce privește delegarea gestiunii serviciului de transport public local de persoane și stabilirea tarifelor;

d) creșterea siguranței în exploatare și asigurarea continuității serviciului de transport public local de persoane.

II.2. Identificarea ariei teritoriale

În prezent, serviciul de transportul public local prin curse regulate la nivelul Municipiului Oradea, comunei Sânmartin, comunei Borș, comunei Cetariu și comunei Paleu este organizat prin intermediul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Transregio a fost constituită la data de 13.03.2012 având ca scop înființarea, organizarea, reglementarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului de transport public local prin servicii regulate din cadrul asociației, pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, în conformitate cu prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și a principiilor descentralizării și a autonomiei locale.

Membrii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio sunt:

1. Municipiul Oradea	222.193 locuitori
2. Comuna Borș	4.000 locuitori
3. Comuna Sânmartin	11.071 locuitori
4. Comuna Paleu	3.228 locuitori
5. Comuna Cetariu	2.149 locuitori
6. Hidișelul de Sus	3.166 locuitori

Din totalul de 245.807 locuitori din arealul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio, peste 90% dintre aceștia locuiesc în Oradea, municipiul având rol de centru polarizator al regiunii din punct de vedere al impactului economic, social și cultural.

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ TRANSREGIO

Piața Unirii, nr. 1, cam. 138, 410100, Oradea, jud. Bihor,
Telefon/Fax: 0259.408.821, Email: aditransregio@gmail.com

II.3. Descrierea sistemului de transport public local



A. Transportul public local cu autobuzul

Comuna Hidiseșul de Sus se află la o distanță de 15 km de municipiul Oradea și este formată din 5 sate aparținătoare: Hidiseșul de Sus, Hidiseșul de Jos, Sântelec, Șumugiu și Mierlău.

În condițiile în care conectivitatea rutieră este asigurată în principal prin DN 76 (E79)-drumul național Oradea-Deva, transportul rutier de persoane a fost asigurat în mare parte prin trasee care tranzitau comuna Hidiseșul de Sus și evident într-o mică măsură prin trasee care aveau capătul în această comună.

În concret, în prezent, pentru comuna Hidiseșul de Sus transportul rutier de persoane este asigurat prin :

- a) 13 trasee județene care doar tranzitează comuna:
 - Oradea-Cotișet

- Oradea-Miheleu
- Oradea-Gepiș
- Oradea-Vintere
- Oradea-Cristișoru de Jos
- Oradea-Băița
- Oradea-Poiana
- Oradea-Ștei
- Oradea-Pietroasa
- Oradea-Beiuș
- Oradea-Roșia-Beiuș
- Oradea- Valea Mare
- Oradea-Hinchiriș

b) 2 trasee județene directe:

- Oradea-Sântelec
- Oradea-Șumugiu

În prezent aceste trasee (cu excepția traseului Oradea-Sântelec) sunt cuprinse în programul de transport județean și sunt executate de operatorii de transport cărora le-au fost fost prelungite licențele de traseu în baza OUG nr. 51/2019.

În ceea ce privește traseul Oradea-Sântelec este de precizat că la cererea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio, conform adresei Consiliului Județean nr. 4716/17.03.2020, a fost eliminat din programul de transport județean în condițiile în care:

- Comuna Hidișelul de Sus a aderat la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Transregio;
- Operatorul de transport care până la intarea în vigoare a OUG nr. 51/2019 a deținut licența de traseu a renunțat la prelungirea acesteia, după cum rezultă din adresa Consiliul Județean Bihor nr. 1385/27.02.2020.

Prin urmare, după cum s-a precizat și la Capitolul I punctul I.1- considerații generale, prezentul Studiu are ca și obiect exclusiv serviciul public de transport asigurat prin traseul Oradea-Sântelec.

La executarea acestui traseu se va utiliza parcul de autobuze disponibil la nivelul operatorului regional Oradea Transport Local SA, care are următoarea structură:

**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE
INTERCOMUNITARĂ TRANSREGIO**

Piața Unirii, nr. 1, cam. 138, 410100, Oradea, jud. Bihor,
Telefon/Fax:0259.408.821, Email: aditransregio@gmail.com

Nr. crt.	Tip autobuz	Număr mijloace de transport
1.	Rocar U 207 8 m	1
2.	Rocar U 412 12 m	4
3.	Renault VI 12 m	2
4.	Mercedes CONECTO 12 m	20
5.	Mercedes 0345 SA 12 m	9
6.	Volvo Alfa Localo 12 m	12
7.	Solaris 12 m	10
8.	MAN articulat 18 m	3
9.	Karsan Jest	5
10.	Mercedes 0405 artic.	1
11.	Isuzu Novo Citi	7
12.	Microbuz Iveco	1
13.	Microbuz Ford	1
14.	Volvo Vest	14
T O T A L		90

B. Utilizarea sistemelor inteligente de transport

La nivelul operatorului regional (Oradea Transport Local SA) a fost introdus un sistem nou de dispecerizare și monitorizare trafic și informarea călătorilor prin urmărirea mijloacelor de transport în comun prin GPS.

Sistemul realizat permite programarea curselor de autobuze, urmărirea lor pe traseu, poziția lor față de stațiile de oprire, trimiterea de mesaje conducătorilor de mijloace de transport pentru corecții de/pe traseu, totodată urmărirea tuturor mijloacelor de transport monitorizate pe harta digitală a municipiului.

Sistemul respectiv se compune din următoarele subsisteme distincte:

- Subsistemul Management Flota (SMF) – cuprinde: serverul WEB, serverul Procesare Date și serverul de Baze de Date. Serverul WEB comunică cu aplicațiile de tip Browser instalate pe stațiile de lucru.

- Subsistemul Comunicații (SCO) – cuprinde: comunicația între SMF și Subsistemul Echipamente Îmbarcate (SEI), Subsistemul Informare Călători (SIC) sau Sistemul Automat de Taxare (SAT) și se realizează prin intermediul tehnologiei de comunicație mobile GPRS și a tehnologiei Wi-Fi
- Subsistemul Echipamente Imbarcate (SEI) – cuprinde: computerul de bord, Funcționalitățile principale sunt de achiziție date (coordonate de localizare: latitudine, longitudine, viteză; intrările analogice / digitale conectate la diversi senzori ai vehiculului, etc), comunicatia cu validatoarele, comunicatia cu sistemele de numarare calatori si comunicatia catre SMF a acestor date. SEI faciliteaza de asemenea si comunicatia dintre sofer si dispeceri care gestioneaza intregul sistem de monitorizare a vehiculelor.
- Subsistemul Automat de Taxare (SAT) – va permite introducerea abonamentului electronic pentru calatorii fideli, si utilizarea bilete electronice sau de hartie pentru calatorii ocazionali
- Subsistemul Informare Calatori (SIC) – se instaleaza in statiile de pe traseele de circulatie. Panourile din componenta SIC sunt construite in tehnologie LED, afiseaza informatiile primite prin comunicatie GPRS de la SMF (timp estimat de sosire in statie, avertizari de trasee deviate, informatii generale, publicitate, etc).
- Subsistemul de informare in vehicul a calatorilor (SIV) – se instaleaza in vehicule si permite informarea calatorilor din statii cu privire la traseele de circulatie ale vehiculelor si optional, a calatorilor din vehicule cu privire la statia urmatoare. Panourile din componenta SIV sunt construite in tehnologie LED, afiseaza informatiile primite de la calculatorul de bord din vehicul (SEI).

CAPITOLUL IV. MOTIVELE DE ORDIN JURIDIC, ECONOMICO-FINANCIAR ȘI SOCIALĂ CARE JUSTIFICĂ DELEGAREA GESTIUNII

IV.1. Motivarea juridică, economico – financiară

IV.1.1 Motivarea juridică

La nivel comunitar reglementarea serviciului public de transport persoane este asigurată de Regulamentul (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului, care potrivit legislației în vigoare are întâietate în raport cu legislația națională (Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale).

Regulamentul CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului reglementează 4 categorii de atribuire a serviciului public de transport persoane.

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ TRANSREGIO

Piața Unirii, nr. 1, cam. 138, 410100, Oradea, jud. Bihor,
Telefon/Fax:0259.408.821, Email: aditransregio@gmail.com

1. Procedura competitivă [art. 5 alin. (3) din Regulament]

Din analiza prevederilor art. Art. 5 alin.(3) din Regulament rezultă că procedura competitivă reprezintă regula în materia atribuirilor, cu excepția situațiilor în care sunt întrunite condițiile pentru atribuirea directă.

Dat fiind faptul că în momentul aderării comunei Hidișelul de Sus la nivelul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio, serviciul fusese deja atribuit direct operatorului intern, nici în cazul noului membru nu va fi utilizată procedura competitivă.

2. Procedura atribuirii directe generale sau comune [art. 5 alin.(2) din Regulament]

Potrivit prevederilor art. 5 alin.(2) din Regulament în cazul în care legea națională permite o autoritate sau un grup de autorități pot decide să atribuie contractul de delegare unui operator controlat de acestea în mod similar cu controlul exercitat asupra propriilor departamente.

Această procedură a fost utilizată la atribuirea contractului de delegare aplicabil la nivelul municipiului Oradea, comunei Borș și comunei Sânmartin, însă nu poate fi aplicată și în cazul extinderii pe raza comunei Hidișelul de Sus (sat Sântelec), câtă vreme nu poate fi respectată obligația de publicare a anunțului de atribuire în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene cu cel puțin 1 an înainte de atribuire.

Dat fiind faptul că în prezent satul Sântelec din comuna Hidișelul de Sus este lipsit de transport iar respectarea termenului de 1 de an de zile ar implica neasigurarea în continuare a serviciului de transport, procedura de atribuire reglementată de art. 5 alin.(2) din Regulament este inaplicabilă.

3. Procedura atribuirii directe reglementată de art. 5 alin.(4) din Regulament.

În cazul în care prestarea anuală de servicii de transport public de călători este sub limita de 300.000km sau sub valoarea de 1.000.000 euro, contractul poate fi atribuit direct.

Această procedură nu poate fi utilizată pentru că limita minimă nu poate fi analizată numai din perspectiva noului membru ci aceasta trebuie raportată la toți membrii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio, situației în care valorile de 300.000 km /am respectiv valoarea anuală de 1.000.000 sunt depășite.

4. Procedura atribuirii directe în regim de urgență (art. 5 alin.(5) din Regulament.

Potrivit prevederilor art. 5 alin.(5) din Regulament autoritatea competentă poate lua măsuri de urgență în cazul unei perturbări a serviciilor sau în cazul riscului iminent de producere a unei asemenea perturbări. Măsurile de urgență respective iau forma unei atribuirii directe sau a unui acord formal de prelungire a unui contract de servicii publice, sau a unei cerințe de respectare a anumitor obligații de serviciu public. Atribuirea sau prelungirea unui contract de servicii publice prin măsuri de urgență sau impunerea unui astfel de contract, nu poate depăși doi ani.

Luând în considerare situația existentă la nivelul membrului comuna Hidișelul de Sus, există riscul iminent de producere al unei perturbări materielizată în imposibilitatea asigurării serviciului de transport la nivelul comunei Hidișelul de Sus (sat Sântelec), în condițiile în care:

- La nivelul Asociației de Dezvoltare Transregio serviciul de transport prin curse regulate a fost atribuit Oradea Transport Local SA, prin atribuire directă, în baza unui contract de delegare încheiat pentru o perioadă de 6 ani (01.05.2019 – 01.05.2025), avizat de Consiliul Concurenței prin adresa cu nr. 13728/05.12.2018.
- Aderarea comunei Hidișelul de Sus s-a realizat ulterior atribuirii serviciului la nivelul A.D.I. Transregio
- La momentul aderării serviciul de transport prin curse regulate la nivelul comunei Hidișelul de Sus(sat Sântelec) era gestionat de Consiliul Județean Bihor;
- **Potrivit adresei consiliului județean Bihor nr. 1385/27.02.2020, ca urmare a intrării în vigoare a OUG nr. 51/2019 traseul Oradea-Sântelec a fost abandonat de operatorul de transport județean.**

Prin urmare în condițiile în care comuna Hidișelul de Sus nu a fost parte a contractului de delegare deja atribuit la nivelul Asociației, asigurarea serviciului implică o nouă atribuire, care însă trebuie să respecte cerințele Legii nr. 51/2006 respectiv a Regulamentului (CE) nr. 1370/2007.

Astfel, demararea unei noi proceduri, potrivit prevederilor art. 7 din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007, impune obligativitatea publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a unui anunț de intenție cu cel puțin 1 de an de zile înainte de atribuirea serviciului.

După cum se poate observa acest termen nu poate fi respectat, motiv pentru care singura posibilitate legală care permite atribuirea cât mai rapidă a serviciului este utilizarea **procedurii de urgență** reglementată de art. 5 alin.(5) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007, care în cazul perturbării serviciului, ca măsură de urgență, permite atribuirea directă pentru o perioadă **de cel mult 2 ani**.

Dat fiind faptul că această procedură instituie doar o soluție temporară de asigurare a serviciului, este necesară și demararea procedurii comune de atribuire a serviciului, motiv pentru care se impune luarea cumulată a următoarelor măsuri:

1. ***Atribuirea directă a serviciului de transport prin curse regulate pentru o perioadă de cel mult 2 ani către Oradea Transport Local SA, prin utilizarea procedurii de urgență prevăzută de art. 5 alin(5) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007***
2. ***Demararea concomitentă a procedurii comune de atribuire directă a serviciului de transport prin curse regulate și publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a anunțului de atribuire directă, cu respectarea prevederilor art. 7 alin.(2) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007.***

În concluzie, se poate constata că sunt îndeplinite toate condițiile de ordin juridic impuse atât de Legea nr. 51/2006 cât și de Regulamentul CE nr. 1370/2007 pentru încheierea unui nou contract de delegare al serviciului de transport public prin curse regulate la nivelul A.D.I. Transregio.

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ TRANSREGIO

Piața Unirii, nr. 1, cam. 138, 410100, Oradea, jud. Bihor,
Telefon/Fax:0259.408.821, Email: aditransregio@gmail.com

IV.1.2 Motivarea economico – financiară și socială

În ceea ce privește motivele de ordin economic, financiar, social care justifică delegarea gestiunii serviciului de transport public, trebuie avut în vedere faptul că transportul public urban este unul din factorii cei mai importanți care asigură incluziunea socială (concomitent cu alți factori precum: locul de muncă, accesul la, egalitatea de șanse).

Printre principalele probleme care afectează localitățile din punct de vedere a operării și organizării serviciului de transport public local, putem enumera neglijarea consecințelor dezvoltării urbane asupra traficului, lipsa coordonării între transportul urban și cel din zonele limitrofe precum și statutul social diferit al mijloacelor de transport (automobilul, fiind considerat modern iar transportul în comun demodat, destinat persoanelor cu resurse financiare limitate, care nu-și pot permite un autoturism). În acest scop, nu este nevoie numai de sporirea atractivității transportului public de călători și a infrastructurii pentru pietoni și bicicliști, ci și limitarea în mod conștient a utilizării automobilului deoarece nu există fonduri și spațiu suficiente pentru dezvoltarea simultană a infrastructurii rutiere pentru automobile și pentru transportul public de călători pe distanțe scurte.

La creșterea atractivității transportului public nu contribuie numai calitatea și cantitatea ofertei în ceea ce privește frecvența curselor, viteza, curățenia, siguranța, informația furnizată, ci și tarifele de călătorie accesibile. În acest sens, transportul urban trebuie să fie accesibil din punct de vedere financiar chiar și pentru persoanele cu venituri scăzute. Utilizatorii vor recurge mai mult la transportul public de călători (în detrimentul automobilului), numai în condițiile unei oferte de calitate cu tarife accesibile. Acest obiectiv va putea fi atins numai în condițiile creșterii continue a eficienței transportului public de călători. Dacă se va ajunge la o optimizare în acest domeniu, va putea crește și gradul de recuperare a cheltuielilor.

Pentru a putea evalua din punct de vedere economic și financiar, eficiența prestării serviciului de transport public prin curse regulate la nivelul unităților administrativ-teritoriale asociate în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio, în cadrul procesului de elaborare a prezentului studiu de oportunitate, ar trebui analizate și comparate costurile prestării serviciului între operatorul intern S.C. Oradea Transport Local S.A. și un alt operator (dotat corepunzător cu resursele necesare îndeplinirii obligațiilor de serviciu public), selectat în urma unei proceduri competitive.

Cu toate acestea nu trebuie uitat faptul că prin prezentul studiu se urmărește fundamentarea atribuirii serviciului de transport, în condițiile existenței unei perturbări prevăzute de art. 5 alin.(5) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 materializată printr-o constrângere ce vizează imposibilitatea respectării procedurii generale sau comune de atribuire directă.

Prevederile art. 5 alin.(5) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 nu fac nicio distincție cu privire la operatorul de transport (între operatorul intern sau controlat de autoritate și operatorul terț), ceea ce înseamnă că acest tip de atribuire poate viza fie un operatorul intern sau controlat de autoritate fie un operator terț.

Din aceste considerente apreciem că nu se justifică necesitatea unei analize comparative între situația atribuirii prin procedură competitivă și situația atribuirii operatorului intern, în cazul de față Oradea Transport Local SA.

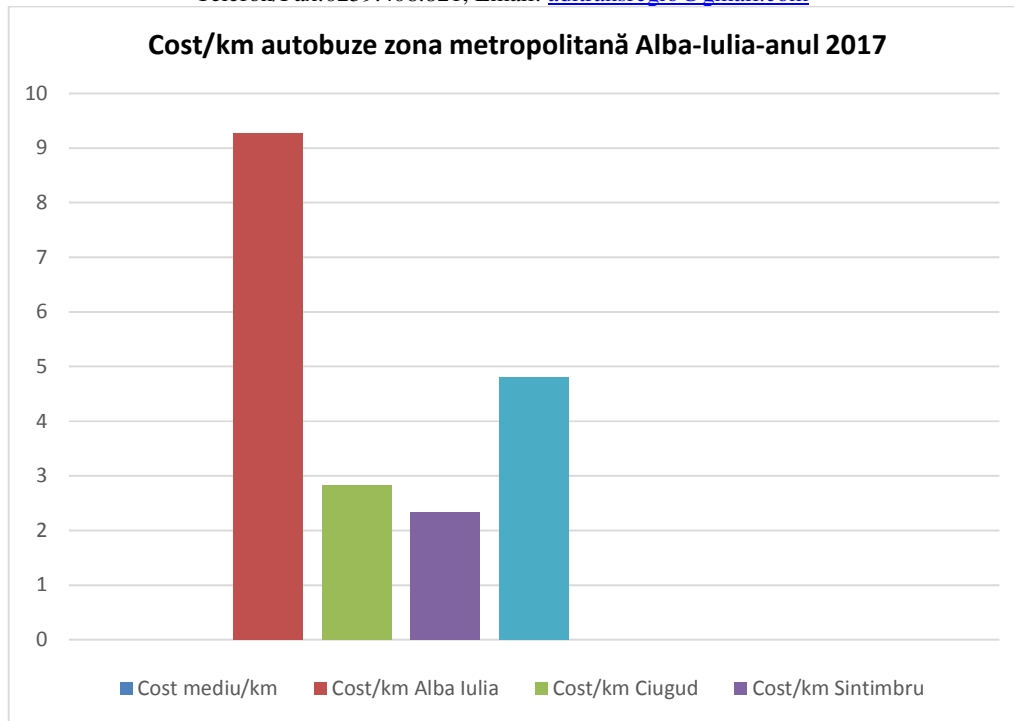
Cu toate acestea facem trimitere la procedura de atribuire competitivă derulată de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară AIDA-Transport Local Alba Iulia, prin care contractul de delegare a fost atribuit operatorului STP Alba Iulia, pe baza criteriului cost/km.

În acest sens, în baza informațiilor primite de la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară AIDA-Transport Local Alba Iulia (Autoritatea de Transport din zona metropolitană Alba-Iulia), prețul/km este următorul :

AN	Unitate Administrativ- Teritorială	Unitate Administrativ- Teritorială	Unitate Administrativ- Teritorială
2017	ALBA IULIA	CIUGUD	SINTIMBRU
COST TOTAL	19.243.639	579.945	183.031
KM	2.075.700	204.600	78.360
COST/KM	9,27 lei	2,83 lei	2,33 lei

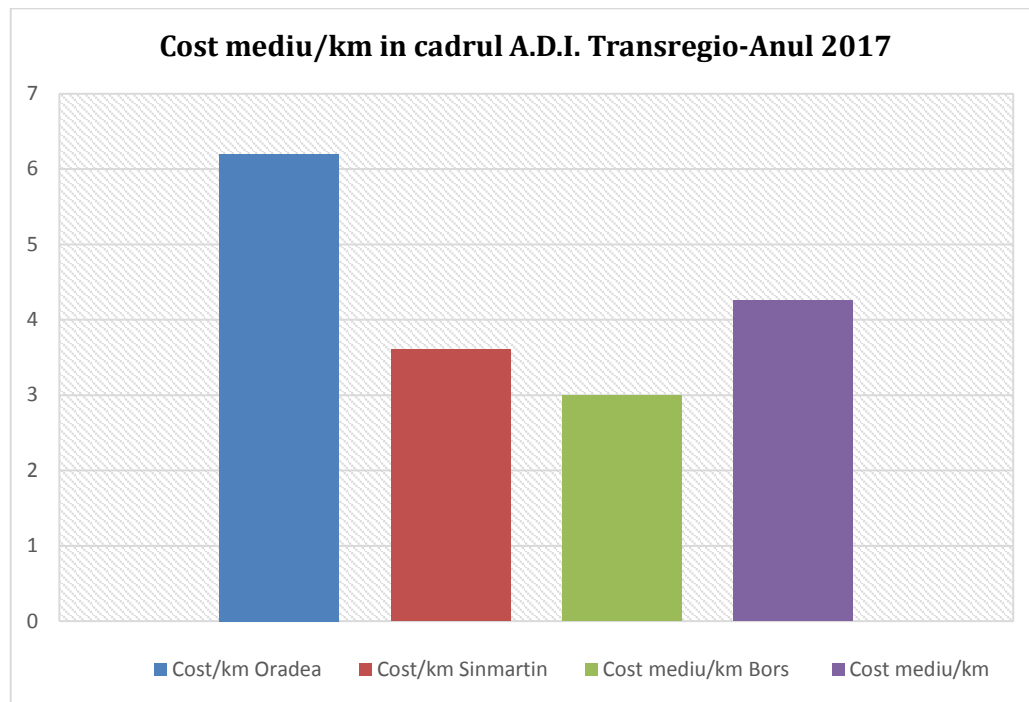
ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ TRANSREGIO

Piața Unirii, nr. 1, cam. 138, 410100, Oradea, jud. Bihor,
Telefon/Fax:0259.408.821, Email: aditransregio@gmail.com



În ceea ce privește operatorul public S.C. Oradea Transport Local S.A., în urma auditului tehnico-economic întocmit de S.C. Institutul de Cercetări în Transporturi-INCERTRANS S.A., a rezultat următorul cost/km operat în anul 2017 la nivelul serviciului de transport public local prin curse regulate din cele 3 unități administrativ-teritoriale asociate în cadrul A.D.I. Transregio:

	TRAMVAIE	AUTOBUZE		
	Oradea	Oradea	Sânmartin	Bors
km	1.700.000	3.050.000	550.000	160.000
cost/km	12,3	6,2	3,6	3



Plecând de la aceste elemente comparative (prețul/km la autobuze), a rezultat un preț mediu de 4,26 lei/km operat de S.C. Oradea Transport Local S.A. (la nivelul celor 3 unități administrativ teritoriale asociate în cadrul A.D.I. Transregio), în timp ce prețul mediu perceput de operatorul privat la nivelul celor 3 unități administrativ-teritoriale din cadrul zonei metropolitane Alba-Iulia, s-a ridicat la suma de 4,81 lei/km.

IV.2 Asociația de Dezvoltare Intercomunitara de utilități publice pentru serviciul de transport public local (A.D.I. Transregio)

Municipiul Oradea, Comuna Borș și Comuna Sânmartin s-au asociat și au înființat Asociația de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de transport public local **TRANSREGIO**, în conformitate cu prevederile Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 92/2007, precum și ale Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, având personalitate juridică de drept privat, cu statut de utilitate publică.

Scop și obiective

Asociația s-a constituit în scopul înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de transport public pe raza de competență a

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ TRANSREGIO

Piața Unirii, nr. 1, cam. 138, 410100, Oradea, jud. Bihor,
Telefon/Fax:0259.408.821, Email: aditransregio@gmail.com

unităților administrativ-teritoriale membre, precum și pentru realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente Serviciului.

Serviciul a fost atribuit Oradea Transport Local SA în modalitatea gestiunii directe, prin atribuire directă, în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local nr. 122/C2/01.05.2019.

Obiectivele Asociației sunt următoarele:

- să elaboreze și să aprobe Strategia de dezvoltare a Serviciului;
- să monitorizeze derularea proiectelor de investiții în infrastructura tehnico-edilitară aferentă Serviciului;
- să constituie interfața pentru discuții și să fie un partener activ pentru autoritățile administrației publice locale în ceea ce privește aspectele de dezvoltare și de gestiune a Serviciului, în scopul de a coordona politicile și acțiunile de interes general;
- să elaboreze și să aprobe caietele de sarcini și regulamentul Serviciului de Transport public cu respectarea art. 23 alin. (4) din Legea nr. 51/2006;
- să elaboreze și să aprobe documentațiile de atribuire a contractelor de delegare și să stabilească condițiile de participare și criteriile de selecție a operatorilor, cu excepția situației atribuirii directe conform prevederilor art. 311 din Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- să încheie contractele de delegare cu operatorii, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre implicate, care vor avea împreună calitatea de delegatar, astfel cum este prevăzut de art. 30 din Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- să monitorizeze executarea contractelor de delegare și să informeze regulat membrii săi despre aceasta, să urmărească îndeplinirea obligațiilor asumate de operatori (îndeosebi în ceea ce privește realizarea indicatorilor de performanță, executarea lucrărilor încredințate operatorilor și calitatea Serviciului furnizat utilizatorilor) și, în conformitate cu mandatul primit și cu prevederile contractuale, să aplice penalitățile contractuale;
- să identifice și să propună orice acțiuni vizând creșterea oportunităților de finanțare a proiectelor de investiții în infrastructura tehnico-edilitară aferentă Serviciului;

- să îmbunătățească planificarea investițiilor în infrastructura tehnico-edilitară aferentă Serviciului;
- evaluarea fluxurilor de transport de persoane și de mărfuri și determinarea pe baza studiilor de specialitate a cerințelor de transport public local, precum și anticiparea evoluției acestora;
- stabilirea traseelor principale și secundare și a programelor de transport privind transportul public de persoane prin curse regulate și atribuirea acestora odată cu atribuirea în gestiune a serviciului, în conformitate cu prevederile legale;
- actualizarea periodică a traseelor și a programelor de transport în funcție de necesitățile de deplasare ale populației și în corelare cu transportul public interjudețean, internațional, feroviar de persoane existent, precum și corelarea între modalitățile de realizare a serviciului de transport public local de persoane cu autobuze, troleibuze și în regim de taxi;
- întocmirea și urmărirea realizării programelor de înființare, reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de transport public local, în condițiile legii;
- aprobarea studiilor de fezabilitate privind înființarea, reabilitarea, modernizarea și extinderea unei părți sau a întregului sistem de transport public local, aflat în proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale ori în administrarea autorităților administrației publice locale;
- concesionarea, precum și încheierea contractelor de atribuire a gestiunii serviciului de transport public local de persoane și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente din proprietatea publică sau privată a localităților;
- autorizarea transportatorilor pentru realizarea de către aceștia a serviciului de transport public local: transportul public local de persoane prin curse regulate;
- elaborarea și aprobarea normelor locale și a regulamentelor serviciilor de transport public local, cu consultarea asociațiilor reprezentative profesionale și patronale ale operatorilor de transport rutier și ale transportatorilor autorizați, precum și a organizațiilor sindicale teritoriale din domeniu;
- stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor de călătorie pentru serviciul de transport public local de persoane, cu respectarea prevederilor legale privind modalitatea de gestionare a serviciului și a valorilor stabilite de consiliile locale ale unităților administrativ-teritoriale membre ;

IV.3 Operatorul Regional (OR)

Conform actului constitutiv, S.C. Oradea Transport Local S.A. este o societate comercială pe acțiuni, rezultată din reorganizarea Regiei Autonome Oradea Transport Local cu rol de operator pentru serviciile locale de transport public condusă de către Adunarea Generală a Asociaților, având ca acționari unitățile administrativ teritoriale membre A.D.I. Transregio.

Capitalul social al SC. Oradea Transport Local S.A. în valoare totală de 14.848.000 lei, integral subscris și vărsat, este divizat în 18.248 acțiuni, nominative cu drept de vot, emise în

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ TRANSREGIO

Piața Unirii, nr. 1, cam. 138, 410100, Oradea, jud. Bihor,
Telefon/Fax:0259.408.821, Email: aditransregio@gmail.com

formă dematerializată, numerotate de la 1 la 18.248, cu o valoare nominală de 1.000 lei fiecare, reprezentând 100% din capitalul social. Structura acționariatului SC. Oradea Transport Local SA. și participarea acționariatului la beneficii și pierderi sunt următoarele:

- Municipiul Oradea reprezentat de Consiliul Local al Municipiului Oradea, deține 10.800 de acțiuni, reprezentând 99,98%, din capitalul social al S.C. Oradea Transport Local SA.
- Comuna Borș reprezentată de Consiliul Local Borș deține 1 acțiune, reprezentând 0,01% din capitalul social al SC. Oradea Transport Local S.A.
- Comuna Sânmartin reprezentată de Consiliul Local Sânmartin deține 1 acțiune, reprezentând 0,01% din capitalul social al SC. Oradea Transport Local S.A.

IV.4 Delegarea gestiunii serviciului de Transport Public Local

De la înființarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio serviciul a fost atribuit direct, inițial prin contractul de delegare nr. 232/29.12.2013 respectiv, în prezent, prin contractul de delegare nr. 122/c2/01.05.2019. Pe perioada de derulare a contractelor, între anii 2014-prezent, organizarea serviciului de transport public local a adus numeroase beneficii pentru utilizatorii acestui mod de transport, acestea fiind menționate mai jos :

1. Program de transport unic și grafice de circulație integrate:

- grafice de circulație, care permit reducerea timpului de deplasare, interconectate și reglementate unitar pentru toate traseele din zona geografică deservită, transbordări mai bine coordonate și sancționate de către o singură autoritate de autorizare A.D.I. Transregio;
- fiecare unitate administrativ-teritorială asociată în cadrul A.D.I. Transregio își aprobă, prin intermediul Consiliului Local, graficele de circulație ale curselor care deservește acea localitate, introducerea de noi curse sau prelungiri de trasee, corelarea capacităților de transport cu modificările fluxurilor de călători, modificându-le prin hotărâre de consiliu local și a Adunării Generale a Asociației (AGA) ori de câte ori situația o impune și cu efecte imediate pentru utilizatori.
- eliminându-se dezechilibrele actuale dintre zona centrală și aria limitrofă apar, pentru prima dată, fluxuri de călători în prezent inexistente dinspre municipiu înspre zona periurbană și invers (în anul 2013, pe relația Oradea – Sânmartin existau aproximativ 900 de abonați/lună, în timp ce, în prezent, numărul acestora a ajuns la 1.600 de abonați/lună).

2. Asigurarea unui nivel de serviciu mai ridicat (frecvențe mai bune, mijloace de transport mai noi, acoperire teritorială mai bună, mai multe tipuri de titluri de călătorie în funcție de nevoile cetățenilor).
3. Implicarea autorităților locale în gestionarea serviciului de transport public local prin curse regulate (autoritățile locale asociate în cadrul A.D.I. Transregio decid cu privire la programul de transport, tarifele aferente și rutele aferente).
4. Creșterea accesibilității pentru cetățenii comunelor membre.
5. Scăderea nivelului de poluare.
6. Utilizarea de pachete tarifare atractive – avantaje:
 - integrare tarifară prin utilizarea pe teritoriul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transregio a unui singur tip de legitimație de călătorie valabil pentru toate mijloacele de transport public local (card de mobilitate urbană), conform prevederilor art.1 alin. 4 lit. n din Legea nr. 92/2007;
 - reduceri tarifare la deplasările combinate, în care se utilizează cel puțin 2 mijloace de transport pentru a ajunge la destinație, pentru îndeplinirea nevoilor de mobilitate a utilizatorilor și atragerea în noul sistem de transport public a posesorilor de autoturisme. Înainte de anul 2014, având regim de trasee județene, tarifele erau aprobate de către Consiliul Județean iar titlurile de călătorie nu erau valabile în transportul urban;
 - aprobarea tarifelor de către fiecare administrație publică membră pentru traseele care o deservește în strânsă legătură cu condițiile de transport pe care și le dorește fiecare comună și pe care le poate monitoriza și sancționa nemijlocit.
7. Implementare sisteme inteligente de transport (e-ticketing, AVL, panouri de informare în timp real, plata titlu de călătorie prin sms, etc).

În ceea ce privește natura contractului care va face obiectul prezentei proceduri aceasta este aceea specifică unui contract de servicii publice. În acest sens, Operatorul este un operator de serviciu public, acesta fiind definit la art. 2 litera d) din Regulamentul CE nr. 1370/2007, drept orice întreprindere publică sau privată sau orice grup de astfel de întreprinderi care exploatează servicii publice de transport de călători, sau orice organism public care prestează servicii publice de transport de călători. Operatorul este un operator intern, astfel cum acesta este definit de art. 2 litera (j) din Regulamentul CE nr. 1370/2007, respectiv o entitate cu personalitate juridică distinctă, asupra căreia autoritatea contractantă exercită un control asemănător cu cel exercitat asupra propriilor sale departamente și are toate obligațiile legale ce decurg din această calitate.

În ceea ce privește conținutul obligatoriu al Contractului de Servicii Publice, conform Regulamentului 1370/2007, acesta include:

- natura și domeniul de aplicare geografic al obligației de serviciu public;

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ TRANSREGIO

Piața Unirii, nr. 1, cam. 138, 410100, Oradea, jud. Bihor,
Telefon/Fax:0259.408.821, Email: aditransregio@gmail.com

- definirea transparentă a parametrilor de compensare și de orice drepturi exclusive acordate, care nu vor duce la o supracompensare a Operatorului;
- definirea regulilor de identificare și stabilire a costurilor legate de obligația de serviciu public;
- reguli de alocare a veniturilor tarifare;
- durata contractului;
- definirea standardelor de calitate a serviciilor.

CAPITOLUL V. INVESTIȚIILE CONSIDERATE NECESARE PENTRU MODERNIZAREA, ÎMBUNĂȚIREA CALITATIVĂ ȘI CANTITATIVĂ A SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL PRIN CURSE REGULATE

Actualul stadiu de dezvoltare al sistemului de transport public local din municipiul Oradea trebuie menținut și dezvoltat la același nivel și în comunele limitrofe, membre ale A.D.I. Transregio, fiind necesare următoarele investiții:

- amenajarea stațiilor de autobuz cu mobilier urban, echipate cu panouri pentru informarea dinamică a timpilor de sosire a mijloacelor de transport în comun;
- afișarea în stațiile de transport public de pe traseele A.D.I. Transregio a hărții schematice și a programului de transport;
- adaptarea stațiilor mijloacelor de transport în comun conform prevederilor legale, inclusiv marcarea prin pavaj tactil a spațiilor de acces spre ușa de intrare în mijlocul de transport;
- adaptarea tuturor mijloacelor de transport în comun pentru a facilita accesul neîngrădit al persoanelor cu handicap la transport și călătorie, în conformitate cu art. 64 din Legea nr. 448/2006 republicată;
- în vederea asigurării transportului în comun al persoanelor cu handicap, sub autoritatea delegatarului (A.D.I. Transregio) și în parteneriat cu organizațiile persoanelor cu handicap, operatorul de transport public local (delegatul) va realiza programe speciale de transport al persoanelor cu handicap, în conformitate cu art. 22, lit. C din Legea 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap;
- folosirea unor autobuze cu dotări superioare pentru a asigura condiții optime de călătorie indiferent de perioadă: încălzire, aer condiționat, iluminat interior corespunzător, etc;

- modernizarea parcului auto și folosirea unor autobuze cât mai noi, cât mai puțin poluante, care să îndeplinească ultimele norme EURO de poluare;
- reînnoirea sistemului AVL și modernizarea sistemului de e-ticketing;
- continuarea investițiilor în achiziția de panouri de informare în timp real a călătorilor;
- realizarea de proiecte de cercetare și de demonstrație pentru vehicule cu emisii reduse sau emisii zero și a combustibililor alternativi;
- imprimarea cu caractere mari și în culori contrastante a indicativului rutei mijloacelor de transport în comun și afișarea materialelor în mijloacele de transport în comun;
- asigurarea vânzării legitimațiilor de călătorie prin intermediul automatelor de bilete amplasate de operator în stațiile de autobuz/tramvai cu un aflux mare de călători, stații de autobuz/tramvai stabilite de comun acord cu A.D.I. Transregio.

CAPITOLUL VI. DURATA ȘI VALOAREA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI DE DELEGARE

În condițiile în care comuna Hidișelul de Sus a aderat la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Transregio ulterior atribuirii serviciului la nivelul Asociației (01.05.2019) iar operatorul desemnat inițial de Consiliul Județean Bihor a renunțat la licența de traseu, lăsând astfel fără transport satul Sântelec, serviciul de transport trebuie asigurat în regim de urgență de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Transregio.

După cum s-a arătat mai sus, în această situație, nu este posibilă respectarea procedurii generale sau comune de atribuire directă, motiv pentru care neasigurarea în regim de urgență a serviciului de transport reprezintă o perturbare în înțelesul prevederilor art. 5 alin.(5) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 și pe cale de consecință durata contractului este limitată la o perioadă maximă de 2 ani.

În ceea ce privește prevederile art. 28 alin.(1) din Legea nr.92/2007, care impun corelarea duratei contractului de delegare cu durata necesară pentru recuperarea investițiilor, se apreciază că acestea nu sunt incidente în condițiile în care:

- atribuirea se realizează în baza unei proceduri de urgență prevăzută expres de Regulamentul (CE) nr. 1370/2007
- durata atribuirii (2 ani) trebuie stabilită în funcție de perioada de timp necesară pentru îndeplinirii procedurii comune de atribuire directă, unde cel puțin 1 an de zile este alocat procedurii de publicare a anunțului de intenție în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

Prin urmare, pentru conformarea cu legislația de specialitate și pentru asigurarea continuității serviciului de transport la nivelul comunei Hidișelul de Sus (sat Sântelec), recomandăm ca durata contractului de delegare a serviciului de transport public local să

**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE
INTERCOMUNITARĂ TRANSREGIO**

Piața Unirii, nr. 1, cam. 138, 410100, Oradea, jud. Bihor,
Telefon/Fax:0259.408.821, Email: aditransregio@gmail.com

coincide cu limita maximă de 2 ani, permisă de prevederile art. 5 alin.(5) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007.

CONCLUZII

Având în vedere:

- analiza situației existente la nivelul comunei Hidișelul de Sus (sat Sântelec) care reclamă utilizarea unei proceduri de atribuire care să permită asigurarea serviciului de transport în regim de urgență;
- faptul că la nivelul Asociației contractul de delegare a fost atribuit operatorului intern S.C. Oradea Transport Local S.A. înainte de aderarea comunei Hidișelul de Sus;
- necesitatea continuării furnizării serviciilor de transport public în condițiile în care operatorul care asigura serviciul de transport la nivelul comunei Hidișelul de Sus (sat Sântelec) a renunțat la licența de traseu;
- respectarea tuturor cerințelor din Regulamentul CE nr. 1370/2007;

Se propune :

Delegarea gestiunii serviciului de transport public prin curse regulate la nivelul comunei Hidișelul de Sus (sat Sântelec) către Oradea Transport Local SA, pentru o perioadă de 2 ani, în modalitatea atribuirii directe prevăzută de art. 5 alin.(5) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007.

Întocmit,

**Marcu Sebastian
Consilier Juridic**